

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה ניסן תשע"ח
10 אפריל 2018
פרוטוקול מס' 62

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 20.3.2018 ומיום 27.3.2018

פרוטוקול מס' 62

משתתפים: גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון, תאום וארגון, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד רונית ברמן מכליס, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' בת חן אילות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת היחידה המקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה ביום
20.3.2018

גב' דנה חימי, מרכזת הוועדה ביום 27.3.2018

הקמת מיזם תיירותי חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי (ז"ל)

שם הספק ומספרו: המועצה האזורית שומרון (500273727).
תאריך ההתקשרות: מיום חתימה על ההסכם ועד 3 שנים עבור שלב ההקמה ועוד 5 שנים עבור שירותי תחזוקה שוטפת.

שווי ההתקשרות: 26,000,000 ש"ח כולל מע"מ עבור שלב ההקמה + 17,500,000 ש"ח כולל מע"מ עבור תחזוקה שוטפת ל-5 שנים (כל שנה 3.5 מליון ש"ח כולל מע"מ) - היחידה המקצועית מבקשת להבהיר כי מסגרת התקציב כפי שנקבעה בהחלטת הממשלה, מותנית בקבלת התקציבים הייעודים ממשרדי הממשלה השונים.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנת תקציבית: 04510110

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:

החוק להנצחת זכרו של רחבעם זאבי, התשס"ה-2005 (להלן: **החוק**) קובע כי יש להנציח את זכרו של רחבעם זאבי ולהנחיל לדורות את פועלו ומורשתו וכי לשם יישום מטרת החוק, יקוימו אירועי זיכרון ופעילויות חינוכיות-ערכיות לזכרו של רחבעם זאבי.

ביום 30.04.2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2621 בנושא הקמת מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו של רחבעם זאבי. בהחלטה זו נקבע, להקים בתחומי המועצה האזורית שומרון, בכפוף לכל דין, מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו ולזכרו של רחבעם זאבי. באתר יתקיימו

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה ניסן תשע"ח
 10 אפריל 2018
 פרוטוקול מס' 62

בין היתר, פעילויות חינוכיות, תיירותיות ותרבותיות בתחומי ידיעת הארץ ומורשת ובמסגרתן יונצח זכרו.

חולט להטיל על מזכיר הממשלה או על נציג מטעמו לרכז את ביצוע הפרויקט במהירות האפשרית ולהיעזר לצורך כך במועצה האזורית שומרון. היחידה המקצועית אשר תנהל את הפרויקט מטעם משרד ראש הממשלה היא אגף תקציבים ופרויקטים. היחידה המקצועית מעוניינת לבצע את הפרויקט באמצעות התקשרות עם מועצה אזורית שומרון.

בתמשך להחלטת ממשלה מס' 2621 סוכם כי עקרונות הנצחת זכרו של השר רחבעם זאבי באתר יגובשו על ידי ועדת היגוי בראשות מזכיר הממשלה או נציג מטעמו ובהשתתפות נציגי משרד התיירות, משרד החינוך, משרד ירושלים ומורשת, משרד התרבות והספורט, המשרד לשוויון חברתי ונציג משפחת זאבי, ובהיוועצות עם המועצה הציבורית להנצחת זכרו של רחבעם זאבי, אשר הוקמה בהתאם לתוק. זאת, בשים לב, בין היתר, לתיכור בין אזור שומרון ובקעת הירדן למורשתו של השר רחבעם זאבי. עקרונות אלו יגובשו בתוך שישה חודשים מיום קבלת ההחלטה.

ועדת ההיגוי התכנסה בתאריך 13.11.17 וחבריה החליטו לאשר את עקרונות הנצחה הבאים:

- חינוך לאהבת העם והארץ וברוח המשולש בו דגל גנדי: ארץ-ישראל לעם ישראל לפי תורת ישראל.
- חיבור בין הסיפור המקראי לסיפור אחיזתנו היום.
- חיבור בין מקום מושבם של השבטים, מתנייך לפלמ"ח.
- הסברת החשיבות של המשך האחיזה בחבלי המולדת לחיזוק ביטחוננו לדורות הבאים.
- סיפור חייו של גנדי כמצביא, מדינאי ואידיאולוג.
- צוואתו של גנדי "לטייל בארץ יחפים כי אנו דורכים על הפסוקים".
- שימוש במרכז כמרכז לחינוך והדרכה, מקור לחינוך לאהבת האדם העם והארץ ברוח רחבעם.

כמו כן, אישרו חברי ועדת ההיגוי את הפרוגרמה שהציעה מועצה אזורית שומרון בהתאם לעקרונות התכנון הבאים:

1. **זיקה לשומרון**: הבניין מתחבר אל השומרון באמצעים צורניים, כדוגמת מבנה השומרה, וכן באמצעות טקסטורות המזכירות את הבנייה העתיקה בשומרון.
2. **מבט אל העתיד**: שילוב חומרים חדישים, מתכת וזכוכית הבוקעים מתוך החומרים המסורתיים - אבן.
3. **הנגשה ויזואלית**: הבניין נחוזה עם העלייה בכביש הגישה לברקן ונוך הפניית החצר המרכזית אל כיוון הכביש והנוף שנפרש מהמקום.
4. **חיבור מפלסי**: הבניין מחבר בין החנייה העליונה המשרתת את המבקרים במרכז המבקרים לבין החנייה התחתונה המשרתת את המבקרים באולם.

הפרוגרמה:

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה ניסן תשע"ח
 10 אפריל 2018
 פרוטוקול מס' 62

ע"פ הפרוגרמה יש צורך ב 1,900 מ"ר ע"פ החלוקה הבאה: 900 מ"ר לתוכן, 500 מ"ר לאולם כנסים ו- 500 מ"ר למנהלות.

1. חלוקת המרכז למספר חללי תוכן.
2. חללי התוכן צריכים להיות באותה הקומה.
3. יהיו 5 חללי תוכן: כ- 4 מיצגים בכל חלל.
4. כל חלל יכול מקום לעד כ-50 מבקרים וכ- 200 מבקרים בו זמנית.
5. סך הזמן הצפוי לביקור – כשעה וחצי. זמן ברוטו לשהות בכל חלל 12 דק'.
6. הקמת אודיטוריום לכ- 300 איש.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר התקשרות עם המועצה האזורית שומרון, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה (16)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-**התקנות**), לצורך הקמת מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו של רחבעם זאבי.

דיון ונימוקים

- נציגת היחידה המקצועית מציינת כי מדובר ברכישת שירותים לצורך הוצאת המיזם אל הפועל. כאמור, הבקשה היא להתקשר עם המועצה האזורית שומרון לצורך כך, נוכח הנימוקים שלהלן:
- 1) החלטת הממשלה קובעת כי האתר יוקם בתחומי המועצה האזורית שומרון ואף כי יש להיעזר לשם כך במועצה האזורית שומרון;
 - 2) החלטת הממשלה קובעת עוד כי יוקצו תקציבים למועצה האזורית שומרון לצורך ניהול ותפעול המיזם;
 - 3) הקרקע עליה יוקם המיזם היא קרקע בבעלות המועצה האזורית;
 - 4) המועצה האזורית הציגה לוועדת ההיגוי הצעה לתכנון המבנה המיועד בו יוטמעו שינויים והתאמות בהתאם לעקרונות ההנצחה שגובשו ואושרו ע"י הועדה;
 - 5) המועצה האזורית ותתחייב כי בחירת הקבלן המבצע של המיזם תיעשה בהתאם לחוק חובת מכרזים ולכל דין.
 - 6) בהחלטת הממשלה נקבע כי המועצה היא זו שתתפעל את המיזם לאחר הקמתו, ולמשרד ראש הממשלה אינטרס כי הגורם אשר ינהל ויתפעל את המיזם הוא זה שיקים ויבנה את המיזם מתחילתו ובכך יגדלו סיכויי המיזם להצלחה ולמקורות מימון עצמאי.
 - 7) המועצה האזורית השקיעה, מכספה, מיליוני שקלים בפיתוח חלקי של הקרקע. שימוש בקרקע הנ"ל לצורך בניית המיזם המדובר יאפשר חסכון בעלויות וקיצור לוחות זמנים.

ע"פ סעיף 57א(1) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשל"ט-1979, במסגרת סמכויות המועצה להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם, לדעת המועצה, לתועלת הציבור;

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה ניסן תשע"ח
10 אפריל 2018
פרוטוקול מס' 62

הקמת מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי עונה על הגדרה זו במלואה מאחר ובהחלטת הממשלה נקבע כי המיזם יוקם בשטח שיפוטה של המועצה האזורית שומרון וכי יש להיעזר לצורך הקמת המיזם במועצה האזורית. עוד נקבע, כי המועצה האזורית היא זו שתתפעל את המיזם.

נציגת היחידה המקצועית מבקשת להבהיר כי מכורה החוק להנצחת זכרו של רחבעם זאבי, התשס"ה-2005, ביצוע הפרויקט האמור הוא מתפקידי המדינה. יתרה מכך, ועדת החינוך שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה היא זו שמאפיינת, קובעת ומאשרת את הדרישות לביצוע הפרויקט וכי היחידה המקצועית, מטעם מזכיר הממשלה, היא האחראית לתוצר והיא מוודאת את אופן הביצוע.

היחידה המקצועית סבורה כי הקמה, הפעלה ותחזוקה של מבנה ציבורי מעין זה, מצוי בליבה של פעילות המועצה האזורית, לה יש את מלוא הכלים לביצוע העבודה האמורה ביעילות ובמקצועיות.

נציגת היחידה המקצועית מבהירה כי פרוגרמת התוכן, אשר אושרה ע"י ועדת החינוך, משפיעה על המבנה ועל העיצוב האדריכלי ועל כן לא ניתן להפריד בין השלבים השונים של רכישת השירותים, שכן הפרדה בין שלבי הקמת המיזם ותפעולו השוטף, עלולה לפגוע במיזם ובאיכות התוצרים שיתקבלו.

היחידה המקצועית רואה חשיבות רבה לכך שיהיה גורם אחד אשר יתכלל את כלל שלבי הפרויקט ויהיה אחראי ושותף להמשך ניהולו והצלחתו. כפי שנקבע בהחלטת הממשלה, המועצה המקומית היא זו שתתפעל ותנהל את המיזם ולכן לתפיסת היחידה המקצועית, מחיבור של המועצה למיזם ולהצלחתו קריטי משלב התכנון, הבינוי והכנת פרוגרמת התוכן והכרחי להצלחת המיזם וליעילות הפעלתו.

המסגרת התקציבית קבועה מראש ועל משרד ראש הממשלה להתכנס אל המסגרת התקציבית שנקבעה בהחלטת הממשלה. המועצה, בעת הצורך מתחייבת להקצות משאבים נוספים לצורך הקמת, תפעול והצלחת המיזם. היחידה המקצועית מבקשת להבהיר כי מסגרת התקציב כפי שנקבעה בהחלטת הממשלה, מותנית בקבלת התקציבים הייעודיים ממשרדי הממשלה השונים.

המועצה תתכנן, תבנה ותפתח מיזם תיירותי חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי במגרש מספר 103 תבי"ע – 5/ת/130 מספר היתר בניה – 215146 מתאריך 16/4/15. על פי החוק, ראש הממשלה אחראי על ביצוע, המדינה היא שתשא בעלויות ונציגי המשרד ילוו מקרוב את ביצוע העבודה. כאמור בבקשה, מקור היוזמה לתקמת המבנה הוא בהחלטת הממשלה האמורה.

בקשתה של היחידה המקצועית מתבססת, בין היתר, על העובדה שבמישור של יעילות, למועצה האזורית שומרון יש יתרון במתן שירותים המצויים בליבת העשייה הרגילה שלה ובמסגרת התפקידים שהוטלו עליה לפי דין. כמו כן, מדובר על גוף ציבורי מנובחה שחלות עליו חובות שונות, לרבות עקרונות המשפט המינהלי, דיני מכרזים ועוד. במישור של שוויון ההזדמנויות, אף שברור שכמעט כל התקשרות בפטור ממכרז מקימה פגיעה מסוימת בשוויון, חרי שדומה שבמקרה זה מדובר על פגיעה מידתית וסבירה, וזאת, משמדובר על מועצה איזורית, בעלת יתרון במתן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה ניסן תשע"ח
10 אפריל 2018
פרוטוקול מס' 62

השירותים המצויים בליבת העשייה שלה ובמסגרת תפקידים וסמכויות שהוקנו לה לפי דין. כך, גם, יש בכך שחלתה על המועצה האיזורית חובת מכרז כדי להפחית את הפגיעה בשוויון, ככל שהשירותים האמורים יבוצעו בפועל במיקור חוץ.

הוועדה מבהירה כי בהתאם לסעיף 2.6.3 להוראת תכ"ס מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, לגבי התקשרות לטובת "הקמת מיזם תיירותי חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי (ז"ל)" יש להתייעץ עם נציג הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה.

נציג החשבונות הבהיר, בהסכמת חברי הוועדה, כי יש צורך ביועץ אדריכלי שילווח את ועדת ההיגוי של הפרויקט כתנאי לחתימה על ההסכם.

בנוסף מבהיר נציג החשבונות כי הסכום המבוקש מבוסס על הסכומים שנכתבו בהחלטת הממשלה ואין בידי חברי הוועדה אומדן כלשהו אשר יאפשר לחברי הוועדה לבחון את הסכומים המבוקשים. בהתאם לכך, אישור ההתקשרות הוא אישור עקרוני, המתייחס למסגרת תקציב מקסימלית בלבד והוא נסמך על החלטת הממשלה. אין לראות באישור פרוטוקול זה אמירה בנוגע לטבירות הסכומים המבוקשים או אישור לתקציב ההתקשרות. סכום ההתקשרות יקבע במסגרת החתימה על ההסכם לאחר שייבחנו כלל הנושאים הרלוונטיים ובכללן עלות הפרויקט, כך שיבוצע באופן מיטבי, בחסכון וביעילות.

בנוסף, יודגש כי מכיוון שהחלטת הממשלה קבעה שחלק משמעותי מהסכומים יועברו על ידי משרדי הממשלה השונים בשנת 2017, דבר שלא קרה, חתימה על ההסכם מותנית גם בהעברת התקציבים בפועל.

בנוסף נערך דיון בוועדה מיום 27.3.2018 ביחס לתחזוקה השוטפת של המבנה.

החלטת הממשלה 2621 קובעת כי "החל ממועד פתיחת האתר, יוקצו למועצה האזורית שומרון סך של 3.5 מלש"ח לשנה למשך חמש שנים לצורך ניהול ותפעול המיזם".

לאור זאת, הוחלט להתייחס בהחלטה גם לתקופה זו, הן מבחינת תקופת ההתקשרות והן מבחינת העלויות הנוגעות לתחזוקה השוטפת.

כמו כן, הוועדה קובעת כי כתיבת ההסכם תועבר לאחת מהחברות הייעוץ שנבחרו לכתיבת הסכמים ומכרזים. בין היתר, יש לוודא כי במסגרת ההסכם יעוגן נושא ייעודם של הקרקע והמבנה, יפורט השימוש בעלויות ההכנסות מהמבנה, תהיה התייחסות לגורם שיממן ויהיה אחראי לתחזוקת המבנה בתום 5 השנים הראשונות (כלומר בתום תקופת ההתקשרות) וכי.

החלטת הוועדה

נוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם המועצה האזורית שומרון בהתאם לתקנה (16)3 לתקנות.

ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור של החשב"ל בהתאם לתקנה 12(א) לתקנות.

יובהר כי המשרד לא יכסה עלויות תקורה והתשלום יתבצע כנגד הצגת חשבוניות של צד ג' ובכפוף לביצוע בפועל.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה ניסן תשע"ח
 10 אפריל 2018
 פרוטוקול מס' 62

ההתקשרות אושרה בהתאם לבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: המועצה האזורית שומרון (500273727).

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימה על ההסכם ועד 3 שנים עבור שלב ההקמה ועוד 5 שנים עבור שירותי תחזוקה שוטפת.

שווי ההתקשרות: 26,000,000 ש"ח כולל מע"מ עבור שלב ההקמה + 17,500,000 ש"ח כולל מע"מ עבור תחזוקה שוטפת ל-5 שנים (כל שנה 3.5 מליון ש"ח כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04510110

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

רונית ברמן מכליס

10.11.18

משה כהנא

ניקול מורנו

דרורית שטיינמץ

בת חן אילון נציגת יח'
 מקצועית